

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Саратовской области и оценка эффективности формирования, управления и распоряжения им» (СФК-15)

*утверждён решением коллегии Счетной палаты
Саратовской области от 28.12.2020 года № 10-к*

Стандарт действует с 01.01.2021

Саратов

2020

Содержание

	Стр.
1. Общие положения.....	3
2. Предмет, объекты, цели контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом.....	4
3. Общие требования к проведению контроля в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в т.ч.....	6
- в органе исполнительной власти Саратовской области, уполномоченном в сфере имущественных и земельных отношений	9
- в органе государственной власти, государственном органе Саратовской области, государственном учреждении.....	12
- в государственных унитарных предприятиях.....	13
- в акционерном обществе и обществе с ограниченной ответственностью с участием Саратовской области в их уставных капиталах	15
- в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которым предоставлено государственное имущество в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, а также иным способом, определенным законодательством России.....	16
4. Подведение итогов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.....	16
Приложение № 1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при организации контроля в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Саратовской области.....	18

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Саратовской области и оценка эффективности формирования, управления и распоряжения им» СФК-15 (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Саратовской области (далее - Счетная палата) в соответствии со ст.ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.ст. 10,13 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (далее - РФ) и Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), а также с учетом международного стандарта ИНТОСАИ для высших органов аудита ISSAI 100 «Основополагающие принципы аудита государственного сектора».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур осуществления контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, принадлежащим на праве собственности Саратовской области (далее – государственным имуществом), в т.ч. охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, имуществом, принадлежащем на праве оперативного управления органам государственной власти, государственным органам Саратовской области и государственным учреждениям; имуществом, принадлежащем на праве оперативного управления государственным унитарным предприятиям (казенным предприятиям), или на праве хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям Саратовской области; имуществом, составляющим казну Саратовской области; земельными участками, находящимися в государственной собственности; долями (паями, акциями) в капиталах юридических лиц.

1.4. Основная задача Стандарта – создание единообразного и регламентированного подхода должностных лиц Счетной палаты к организации контроля за соблюдением порядка управления и распоряжения государственным имуществом и оценки эффективности формирования, управления и распоряжения им. Задачи Стандарта могут решаться посредством проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

1.5. В части, не урегулированной настоящим Стандартом, подготовка, проведение контроля и оформление его результатов осуществляется в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-

аналитического мероприятия Счетной палатой Саратовской области» (СФК-1) и «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (СФК-2) в зависимости от избранной формы и методов проведения контроля.

1.6. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решения коллегии Счетной палаты.

1.7. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте, Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений законодательства.

1.8. Настоящий Стандарт, а также внесенные в него изменения подлежат опубликованию на интернет-сайте Счётной палаты.

1.9. Настоящий стандарт регулирует осуществление контроля в аналогичных сферах при осуществлении Счетной палатой полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля на основании соглашения, заключенного с представительным органом муниципального образования, с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, регулирующим бюджетно-финансовые и имущественные отношения в муниципальном образовании.

2. Предмет, объекты, цели контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом

2.1. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.2. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего (аудита) при этом применяются следующие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг. Конкретное сочетание методов контроля зависит от целей контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

2.3. Объектами контроля являются:

- орган (или органы) исполнительной власти Саратовской области, уполномоченный выполнять функции собственника от имени области в сфере имущественных и земельных отношений на территории области;
- органы государственной власти и государственные органы Саратовской области, государственные учреждения всех типов, за которыми закреплено государственное имущество на праве оперативного управления, безвозмездного пользования;
- государственные унитарные предприятия Саратовской области, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (казенное предприятие);
- акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью с участием Саратовской области в их уставных капиталах;
- юридические лица всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, физические лица, которым предоставлено государственное

имущество в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, а также иным способом, определенным законодательством РФ.

2.4. Предметом контроля является деятельность объекта контроля, связанная с управлением, распоряжением, использованием государственного имущества, в т.ч.:

- имущества, принадлежащего на праве оперативного управления (безвозмездного пользования) органам государственной власти и государственным органам области, государственным учреждениям области;
- имущества, принадлежащего на праве оперативного управления или хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям области;
- имущества, составляющего казну Саратовской области;
- долей (акций) в капиталах юридических лиц;
- земельных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование.

- иное государственное имущество, которое является объектом гражданских прав и объектом бухгалтерского учета в соответствии со ст.128 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и законодательством о бухгалтерском учете, в том числе документарные и бездокументарные ценные бумаги, цифровые права, результаты работ и оказания услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), исключительные права на которые принадлежат Саратовской области.

Средства областного бюджета, а также иные денежные средства, находящиеся в распоряжении учреждений и предприятий и принадлежащие Саратовской области, являются предметом контроля в соответствии с настоящим Стандартом, если такие средства были использованы на расходы, связанные с регистрацией имущественных прав, управлением, распоряжением, использованием и содержанием государственного имущества.

Законность, полнота и своевременность поступления денежных средств в виде доходов от управления, распоряжения и использования государственного имущества может являться предметом контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, проводимого в соответствии с настоящим Стандартом. При проведении оценки эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества включение данного предмета в программу мероприятия является обязательным.

2.5. Цели проведения контроля в сфере управления и распоряжения государственным имуществом имеют свои особенности в зависимости от объектов контроля.

2.5.1. Основными целями проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в органе (органах) исполнительной власти области, уполномоченном выполнять функции собственника от имени области в сфере имущественных и земельных отношений на территории области (далее - уполномоченный орган), являются:

- определение законности и эффективности управления и распоряжения государственным имуществом (в т.ч. имуществом, составляющим казну

Саратовской области), а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (в случае, если полномочиями по управлению и распоряжению такими земельными участками в соответствии с законодательством области наделен орган исполнительной власти области);

- оценка полноты осуществления бюджетных полномочий главного администратора (администратора) неналоговых доходов, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

- оценка осуществления полномочий учредителя государственных унитарных предприятий области, подведомственных ему государственных учреждений, а также функций собственника государственного имущества, закрепленного за органами государственной власти, государственными органами, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями области;

- оценка осуществления от имени области полномочий акционера (участника) юридических лиц, в капиталах которых имеются доли (паи, акции), находящиеся в собственности области;

- оценка осуществления полномочий в сфере приватизации имущества, находящегося в собственности области;

- оценка полноты и правильности учета государственного имущества в Реестре государственного имущества Саратовской области (далее – Реестр).

2.5.2. Основными целями проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в органе государственной власти области, государственном органе и государственном учреждении, за которыми закреплено государственное имущество на праве безвозмездного пользования, оперативного управления, являются:

- определение законности и эффективности распоряжения государственным имуществом и использования по назначению указанного имущества;

- оценка правомерности, полноты и своевременности формирования доходов от использования государственного имущества;

- оценка осуществления полномочий в сфере управления государственными унитарными предприятиями органами исполнительной власти области, к отраслевой принадлежности которых относятся эти предприятия;

- оценка осуществления функций и полномочий учредителя государственных учреждений области и собственника закрепленного за такими учреждениями государственного имущества области.

2.5.3. Основными целями проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в государственных унитарных предприятиях являются:

- оценка эффективности и целевого использования государственного имущества, переданного им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

- оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятия в целом, достижения им целей и задач, определенных при его создании;

- оценка правильности и полноты формирования доходов от перечисления государственными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- оценка степени эффективности осуществления уполномоченным органом полномочий собственника государственного предприятия и исполнения руководителем предприятия решений собственника, принятых в рамках его полномочий;

2.5.4. Основными целями проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в акционерном обществе и обществе с ограниченной ответственностью с участием Саратовской области в их уставных капиталах являются:

- установление соответствия деятельности организации требованиям законодательства об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью, положениям их учредительных документов;

- оценка полноты начисления и перечисления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Саратовской области;

- оценка степени эффективности осуществления уполномоченным органом полномочий акционера (участника) юридических лиц, участие области в капиталах которых (доли, пай, акции) составляет более 50 процентов и исполнения органами управления организации решений собрания акционеров или участников (или единственного акционера, участника, которым является Саратовская область), принятых в рамках его полномочий.

2.5.5. Основной целью проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которым предоставлено государственное имущество в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, а также иным способом, определенным законодательством РФ, является выполнение ими существенных условий договоров аренды (безвозмездного пользования и т.д.), в т.ч. в части использования имущества по прямому назначению, своевременному перечислению арендной платы.

2.6. Перечень нормативных правовых актов, используемых при осуществлении контроля, приведен в приложении № 1. Данный перечень приведен для упрощения ориентации проверяющего и не является исчерпывающим. Должностное лицо, осуществляющее контроль, должно самостоятельно учитывать случаи изменения действующего законодательства.

2. Общие требования к проведению контроля в сфере управления и распоряжения государственным имуществом.

3.1. В ходе проведения контрольных мероприятий в отношении всех объектов контроля необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- наличие государственной регистрации юридического лица или гражданина - индивидуального предпринимателя, являющихся объектами контроля, в соответствии со ст. ст. 23 и 51 ГК РФ;

-наличие государственной регистрации учредительных документов юридического лица, внесения в них изменений в соответствии со ст.52 ГК РФ;

-наличие государственной регистрации прав собственности Саратовской области на объекты недвижимого имущества, находящегося в казне Саратовской области или переданного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, аренды или безвозмездного пользования хозяйствующим субъектам, а также наличие государственной или специальной регистрации иных прав и иного имущества, подлежащих в соответствии с ГК РФ такой регистрации. Наличие государственной регистрации права хозяйственного ведения, оперативного управления, долгосрочной аренды или безвозмездного пользования на объекты недвижимого имущества, находящегося во владении проверяемого объекта.

При отнесении имущества к движимому и недвижимому следует руководствоваться нормами статьи 130 ГК РФ. Обязанности по государственной (или специальной) регистрации отдельных видов имущества (или отдельных видов сделок) вытекают из норм статей 131, 142, 339.1, 1393, 1402, 1414, 1452, 1480 ГК РФ и специальных федеральных законов.

Перечень охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации определяется в соответствии со ст.1225 ГК РФ, согласно которой это:

- произведения науки, литературы и искусства;
- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- базы данных;
- исполнения;
- фонограммы;
- сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);
- изобретения;
- полезные модели;
- промышленные образцы;
- селекционные достижения;
- топологии интегральных микросхем;
- секреты производства (ноу-хау);
- фирменные наименования;
- товарные знаки и знаки обслуживания;
- географические указания;
- наименования мест происхождения товаров;
- коммерческие обозначения.

Интеллектуальные права должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве нематериальных активов. Учет объектов интеллектуальной собственности регулируется соответствующими стандартами и положениями по бухгалтерскому учету.

Случаи, когда результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации подлежит государственной регистрации, определены ГК РФ, равно как и отчуждение исключительного права на такой результат или на

такое средство по договору, залог этого права и предоставление права использования такого результата или такого средства по договору, а также переход исключительного права на такой результат или на такое средство без договора. Порядок и условия государственной регистрации устанавливаются Правительством Российской Федерации. Права на такие объекты должны быть подтверждены патентами, свидетельствами, договорами о передаче исключительных прав.

- проверка фактического местонахождения государственного имущества (выборочно), соблюдения порядка организации и ведения синтетического и аналитического учета всех принадлежащих организации основных средств, в том числе сданных или полученных в аренду (безвозмездное пользование); учет охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, исключительными правами на которые обладает Саратовская область, правильности отнесения ценностей к основным средствам, актов приемки-передачи, перемещения, ликвидации основных средств, обеспечение правильного документального оформления, своевременного отражения поступления, перемещения, выбытия, а также осуществление в организации контроля за сохранностью и правильным использованием каждого объекта;

- соблюдение требований законодательства РФ по проведению инвентаризации государственного имущества, в том числе соблюдения порядка ведения инвентарных карточек;

- устранение недостатков и нарушений, выявленных предыдущими контрольными (экспертно-аналитическими) мероприятиями.

3.2 В ходе проведения контроля в зависимости от объектов контроля исследуется определенный круг вопросов, который может быть детализирован или сужен в зависимости от тематики конкретного мероприятия.

3.3 При проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия **в уполномоченном органе** могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- соблюдение порядка ведения Реестра, анализ достоверности данных Реестра и полноты учета объектов государственной собственности в нем;

- наличие государственной регистрации права собственности Саратовской области на недвижимые объекты;

- осуществление полномочий учредителя государственных унитарных предприятий области и собственника закрепленного за ними государственного имущества. Исследуется полнота и своевременность принятия уполномоченным органом мер, направленных на повышение экономической эффективности деятельности предприятий;

- осуществление от имени Саратовской области полномочий акционера (участника) юридических лиц, в капиталах которых имеются доли (паи, акции), находящиеся в собственности области. Исследуются мероприятия, проводимые уполномоченным органом по повышению эффективности управления акциями (долями, вкладами), которые находятся в государственной собственности области, в особенности, если доля её участия в уставных капиталах составляет более 50 процентов;

- осуществление уполномоченным органом функции и полномочия учредителя государственных учреждений области, ему подведомственных, а также функций собственника государственного имущества, закрепленного за органами государственной власти, государственными органами, и государственными учреждениями области;

- эффективность и полнота осуществления бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ (в т.ч. в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; осуществления взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов; формирования бюджетной отчетности; принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет), в отношении администрируемых неналоговых доходов (в т.ч. доходов, получаемых в виде арендной платы, средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности области; доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Саратовской области; доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим области; доходов от части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий; доходов от реализации иного имущества, в части реализации основных средств по указанному имуществу; доходов от продажи земельных участков, принадлежащих области; доходы от сдачи в аренду и продажи земельных участков, находящихся в областной собственности;

- определение законности и эффективности управления и распоряжения имуществом, составляющим казну Саратовской области, а также земельными участками, предоставленными для целей строительства, в т.ч.:

- ✓ соблюдение порядка предоставления (без проведения процедуры торгов и с проведением процедуры торгов) в пользование государственного имущества, находящегося в казне Саратовской области, предназначенных для целей строительства;

- ✓ законность и обоснованность предоставления государственного имущества, находящегося в казне Саратовской области (в т.ч. земельных участков), в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, а также земельных участков - в постоянное (бессрочное) пользование;

- ✓ установление фактов неиспользования, неэффективного использования или использования не по целевому назначению объектов недвижимого имущества (включая земельные участки), выявление несоответствий между сведениями, содержащимися в правоустанавливающих документах, Реестре и фактическим состоянием государственного имущества;

- установление скрытых форм аренды (безвозмездного пользования) государственного имущества, находящегося в казне Саратовской области, реализуемых посредством заключаемых притворных сделок с оформлением договоров о совместной деятельности, сотрудничестве, об оказании услуг, фактическое содержание которых заключается в предоставлении нежилых

помещений (земельных участков) в пользование без заключения договора аренды (безвозмездного пользования);

- оценка проводимой уполномоченным органом работы по вовлечению государственного имущества (включая земельные участки) в хозяйственный оборот;

- определение объемов выпадающих доходов бюджета от предоставляемых льгот по имущественно-земельным платежам, а также обоснованности предоставляемых пользователям имущества преференций;

- соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и полноты отражения в отчетности объектов собственности области и операций по распоряжению государственным имуществом, в т.ч. порядка ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны Саратовской области;

- правильность и полнота возмещения арендатором (пользователем) государственного имущества, находящегося в казне Саратовской области, затрат на содержание и эксплуатацию здания (помещения);

- целевой характер и эффективность использования бюджетных средств на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию основных фондов (при осуществлении таких хозяйственных операций);

- соблюдение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при заключении договоров на поставку товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд в установленной сфере деятельности (то есть при приобретении имущества, работ (услуг), связанных с регистрацией прав на государственное имущество, проведением оценки, экспертиз в отношении государственного имущества, иных расходов, непосредственно связанных с управлением, использованием и содержанием государственного имущества), обоснованность и целесообразность осуществления таких закупок;

- соблюдение порядка списания государственного имущества, составляющего казну Саратовской области, а также осуществление полномочий по согласованию списания государственного имущества области с органами исполнительной власти области;

- соблюдение порядка приватизации (продажи) государственного имущества;

- исполнение полномочий по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности области, в собственность граждан бесплатно;

- эффективность осуществления уполномоченным органом контроля за распоряжением государственным имуществом, находящимся в распоряжении государственных органов области, закрепленным за государственными унитарными предприятиями области, государственными учреждениями области, а также переданным на основании заключенных договоров в установленном порядке иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, и контроля за сохранностью и использованием по назначению указанного имущества.

В рамках проверки в зависимости от тематики может анализироваться исполнение иных функций уполномоченного органа предусмотренных

Положением о нем, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области.

3.4. При проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия **в органе государственной власти или государственном органе области, государственном учреждении**, за которыми закреплено государственное имущество на праве оперативного управления, безвозмездного пользования, могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- наличие правоустанавливающих документов на государственное имущество, соблюдение порядка оформления вещных прав на имущество, находящегося в собственности области (оперативное управление, постоянное (бессрочное) пользование земельным участком), и закрепленное за органом государственной власти, государственным органом области, государственным учреждением;

- осуществление органами исполнительной власти области функций и полномочий учредителя государственных учреждений области в части распоряжения государственным имуществом. Анализ мер, принимаемых учредителем в целях повышения эффективности использования государственного имущества подведомственными учреждениями;

- соблюдение порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений области;

- полнота осуществления органами государственной власти, государственными органами и казенными учреждениями полномочий главного администратора (администратора) доходов, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ, в отношении администрируемых доходов, связанных с распоряжением государственным имуществом, находящимся в оперативном управлении и безвозмездном пользовании органов государственной власти и созданных ими казенных учреждений;

- правильность и полнота формирования бюджетными и автономными учреждениями доходов от предоставления в пользование государственного имущества, контроль за своевременностью их поступления на счет учреждения, применение санкций за их несвоевременную уплату, осуществление взыскания задолженности по ним;

- полнота, достоверность и своевременность представления сведений в уполномоченный орган об объектах собственности области для включения их в Реестр;

- реализация министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (или иными органами исполнительной власти области) и государственными учреждениями, у которых общежития находятся в их оперативном управлении, полномочий по ведению учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда области, и предоставления им жилых помещений по договорам найма жилого помещения в общежитии;

- достоверность и полнота ведения министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области Реестра учета объектов государственного жилищного фонда Саратовской области;

- реализация министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области полномочий по предоставлению жилых помещений из специализированного жилищного фонда области гражданам соответствующих категорий по договору найма специализированного жилого помещения;
- реализация министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области полномочий по предоставлению жилых помещений гражданам соответствующих категорий из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма жилого помещения;
- полнота формирования доходов, связанных с использованием жилищного фонда, контроль за своевременностью их поступления на единый счет областного бюджета или на счет учреждения, применение санкций за их несвоевременную уплату, осуществление взыскания задолженности по ним;
- эффективность использования объектов культурного наследия, находящихся в собственности области, лицами, получившими их во временное владение и пользование по договорам аренды.

3.5. Поскольку государственное унитарное предприятие области как имущественный комплекс находится в собственности Саратовской области (ч.2 ст.113 ГК РФ), всё имущество предприятия, включая денежные средства, являющиеся движимым имуществом (ст.130 ГК РФ), может быть предметом контроля со стороны Счетной палаты. При проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия **в государственном унитарном предприятии** (в том числе казенном предприятии) могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- соответствие цели создания предприятия случаям, предусмотренным п.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ);
- соблюдение порядка формирования и изменения уставного фонда предприятия;
- оценка места предприятия в соответствующей отрасли (сравнение показателей деятельности предприятия со среднеотраслевыми);
- соблюдение порядка совершения сделок, в том числе крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия, сделок с недвижимым имуществом, с привлечением инвестиций в отношении объектов недвижимого имущества, а также осуществления заимствований унитарным предприятием, участия предприятия в коммерческих и некоммерческих организациях;
- результаты участия предприятия в коммерческих и некоммерческих организациях;
- оценка осуществления полномочий по управлению предприятием уполномоченным органом и органом исполнительной власти области, к отраслевой принадлежности которого относится предприятие;
- анализ перечня государственного имущества, необходимого для функционирования предприятия, оценка эффективности использования государственного имущества, выявление неиспользуемого в деятельности предприятия и не вовлеченного в хозяйственный оборот государственного

имущества. Анализ мер, принимаемых предприятием по повышению эффективности использования государственного имущества;

- соблюдение порядка списания государственного имущества;
- правильность, полнота и достоверность отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций (в т.ч. по владению, распоряжению и пользованию государственным имуществом), а также достоверность показателей бухгалтерской отчетности предприятия;
- правильность определения размера части прибыли предприятия, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, и подлежащей перечислению в бюджет, анализ полноты и своевременности ее перечисления в областной бюджет;
- соблюдение порядка распределения доходов казенного предприятия;
- оценка возможных резервов по увеличению поступлений в бюджет части прибыли предприятия;
- оформление трудовых отношений с руководителем государственного унитарного предприятия, соблюдение требований нормативного правового акта об условиях оплаты труда руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Саратовской области. Применение ответственности руководителя предприятия за причинение убытков предприятию его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества унитарного предприятия;
- соблюдение положений ст. 18 и 19 Закона № 161-ФЗ при распоряжении имуществом предприятия: сдача в аренду, предоставление в залог, внесение в качества вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества и иные способы распоряжения имуществом;
- установление скрытых форм аренды государственного имущества, реализуемых посредством заключаемых притворных сделок о совместной деятельности, сотрудничестве, услугах, фактически прикрывающих отношения по предоставлению нежилых помещений (земельных участков) в пользование без заключения договора аренды (безвозмездного пользования);
- правильность расчетов арендной платы по договорам аренды, по возмещению иных расходов на содержание имущества; соответствие договора аренды требованиям законодательства, своевременность уплаты арендных платежей;
- полнота, достоверность и своевременность представления сведений в уполномоченный орган объектах собственности области для включения их в Реестр объектов собственности области;
- наличие неиспользуемого государственного имущества и меры, принимаемые к снижению количества неиспользуемых объектов и площадей, вовлечению их в хозяйственный оборот;
- соблюдение общих принципов закупки товаров, работ, услуг и основных требований к закупке товаров, работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» при осуществлении расходов, связанных с содержанием и использованием государственного имущества.

-соблюдение норм устава государственного унитарного предприятия при использовании имущества.

3.6. При проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия **в акционерном обществе и обществе с ограниченной ответственностью** с участием Саратовской области в их уставных капиталах (далее – хозяйственные общества) могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- правомерность формирования уставного фонда хозяйственного общества, передачи государственного имущества и (или) бюджетных средств в уставный капитал общества;
- соответствие деятельности хозяйственных обществ требованиям законодательства об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью, положениям их учредительных документов;
- соблюдение порядка совершения крупных сделок, а также сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
- достижение хозяйственным обществом уставных целей и задач;
- правильность формирования финансового результата хозяйственного общества, а также достоверность показателей его бухгалтерской отчетности, если более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности области;
- правильность и своевременность начисления и перечисления дивидендов по акциям, находящимся в собственности области, а также доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ;
- оценка резервов по увеличению дивидендов акционерных обществ, а также прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью;
- оценка эффективности использования государственного имущества, переданного в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества, в том числе оценка деятельности балансовой комиссии по определению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий области и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности области;
- соблюдение нормативного правового акта об условиях оплаты труда руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности области;
- оценка деятельности представителей Саратовской области в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ;
- оценка деятельности органов управления акционерного общества, 100 процентов доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Саратовской области;

- оценка осуществления уполномоченным органом от имени Саратовской области полномочий акционера (участника) юридических лиц, в капиталах которых имеются доли (паи, акции), находящиеся в собственности области.

3.7. Кроме вышеприведенных вопросов при проведении контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в отношении государственных унитарных предприятий и акционерных обществ (обществ с ограниченной ответственностью) необходимо проанализировать эффективность их финансово-хозяйственной деятельности, в т.ч.:

✓ исполнение и анализ динамики показателей плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности, а также ключевых показателей эффективности;

✓ реализация стратегии развития и приоритетных направлений деятельности организации.

3.8. При проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в отношении **физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц**, которым предоставлено государственное имущество в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, а также иным способом, определенным законодательством РФ, в числе прочих должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- соблюдение арендатором (пользователем, доверительным управляющим) условий договоров аренды (безвозмездного пользования, доверительного управления и т.д.), в т.ч. в части целевого использования (использования по назначению) государственного имущества, своевременности перечисления арендной платы;

- наличие государственной регистрации долгосрочного договора аренды;

- соответствие площади и состояния используемых арендатором (пользователем) объектов аренды (безвозмездного пользования) условиям договоров аренды (безвозмездного пользования) и акту приема-передачи этих объектов;

- установление фактов неправомерного использования государственного имущества, в том числе скрытых форм аренды государственного имущества, реализуемые посредством заключаемых притворных сделок о совместной деятельности, сотрудничестве, услугах, прикрывающих фактические отношения по предоставлению нежилых помещений в пользование без заключения договора аренды (безвозмездного пользования);

- возмещение арендаторами затрат на содержание и эксплуатацию зданий (помещений).

4. Подведение итогов контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия

4.1. По итогам проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия:

- дается оценка законности и эффективности использования государственного имущества;

- проводится анализ причин и условий, способствующих совершению выявленных нарушений или недостатков;

- оценивается необходимость совершенствования нормативной базы по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом области;

- оцениваются потери доходов областного бюджета, доходов государственных учреждений, государственных унитарных предприятий от неиспользования (неэффективного использования) государственного имущества, а также объем неэффективных (излишних, избыточных) расходов на содержание указанного имущества;

- оцениваются резервы доходов, сокращения расходов в случае передачи в аренду (безвозмездное пользование) государственного имущества, списания неиспользуемого имущества, оценивается размер средств (по возможности), необходимых для приведения государственного имущества в надлежащее для использования состояние (в случае нахождения имущества в аварийном, технически неисправном состоянии).

- возбуждается дело об административном правонарушении, если полномочием по составлению протокола об административном правонарушении выявленного правонарушения наделена Счетная палата.

4.2. На основе проведенных оценок и анализов с учетом компетенции органов и организаций подготавливаются проекты:

- предписания руководителю проверяемого объекта, в случае выявления нарушений требующих безотлагательных мер по их пресечению и (или) предупреждению (вследствие нарушений имуществу Саратовской области причинен или причиняется ущерб, либо возникает угроза причинения такого ущерба, угроза утраты государственного имущества, угроза утраты возможности взыскания в судебном порядке причиненного ущерба, причитающихся доходов и т.п.);

- представления руководителю проверяемого объекта по устранению выявленных нарушений и недостатков а также мер по предотвращению свершения их в будущем, с предложениями о рассмотрении вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц;

- представления (ий) в органы государственной власти или государственные органы, выполняющие функции учредителя, собственника имущества, главного администратора бюджетных средств по отношению к проверяемому объекту (в той части, когда выявленные нарушения и недостатки возникли в связи с недостаточным контролем или иными действиями (бездействием) соответствующего органа государственной власти или государственного органа;

- обращений к Губернатору или Председателю Правительства области в случаях, если принятие необходимых и эффективных мер по устранению и предотвращению нарушений и недостатков, относится к их компетенции, необходимости внесения изменений в правовые акты Губернатора и Правительства области, издания новых правовых актов, а так же с предложениями о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей органов исполнительной власти области;

- обращения в Саратовскую областную Думу с предложением о разработке изменений в законы области, направленных на профилактику допущенных нарушений или недостатков;

-обращений в правоохранительные или контрольно-надзорные органы в случаях выявления признаков состава преступления, либо признаков административных правонарушений, если возбуждение дел о таких административных правонарушениях относится к их компетенции;

-информационных писем Губернатору, Председателю Правительства области, председателю Саратовской областной думы о выявленных нарушениях и недостатках для сведения или взятия на контроль.

Приложение № 1

Печень нормативных правовых актов, используемых при осуществлении контроля в сфере управления и распоряжения государственным имуществом.

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;
- Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми

помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

-Федеральный закон от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»;

– Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1992 № 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.1999 № 1024 «О концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации»;

– приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и Инструкции по его применению»;

– приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств»;

– приказы Министерства финансов Российской Федерации об утверждении положений по бухгалтерскому учету;

– распоряжение Государственного комитета имущества Российской Федерации от 28.12.1995 № 1903-р «О страховании имущества, передаваемого в аренду»;

-Закон Саратовской области от 12 марта 1997 года № 13-ЗСО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»;

-Закон Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области»;

-Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»;

-Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»;

-Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 109-ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы»;

-Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

-Закон Саратовской области от 02.02.2015 № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

-Закон Саратовской области от 31.05.2017 № 38-ЗСО «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам»;

-Закон Саратовской области от 29.05.1996 «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области»;

-Постановление Правительства Саратовской области об органе исполнительной власти области, уполномоченном осуществлять полномочия собственника в сфере имущественных и земельных отношений (например, Постановление Правительства Саратовской области от 23.05.2018 № 280-П «Вопросы комитета по управлению имуществом Саратовской области»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 28.10.2020 № 870-П «Об управлении находящимися в государственной собственности Саратовской области долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 13.05.2020 № 383-П «Об уполномоченном органе исполнительной власти Саратовской области на принятие решения об условиях приватизации областного имущества»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 10.10.2019 № 711-П «Об утверждении Положения об особенностях приватизации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Саратовской области»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 28.10.2019 № 756-П «Об осуществлении отбора юридических лиц для организации продажи приватизируемого государственного имущества, находящегося в собственности Саратовской области, и (или) осуществления функций продавца»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 21.12.2007 № 455-П «О системе критериев приватизации государственного имущества, составляющего казну Саратовской области»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 27.11.2007 № 412-П «Об установлении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Саратовской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемые в аренду без торгов»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 15 апреля 2015 г. № 172-П «Об утверждении Положения о порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Саратовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Саратовской области при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 27.02.2015 № 77-П «Об утверждении Правил определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Саратовской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 10.05.2017 № 229-П «Об утверждении Положения о порядке установления льготной арендной платы в отношении неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности области»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 05.06.2000 № 56-П «Об организации учета государственного имущества Саратовской области и ведения реестра государственного имущества Саратовской области»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 28.12.2011 № 755-П «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в государственной собственности Саратовской области, в целях его аренды»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 09.07.2001 № 79-П «Об утверждении Порядка дачи согласия на продажу недвижимого имущества, закрепленного за областными государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 26.08.2003 № 92-П «О полномочиях органов исполнительной власти Саратовской области по осуществлению прав собственника имущества областного государственного унитарного предприятия»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 27.02.2014 № 131-П «Об особенностях списания областного имущества»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 09.07.2001 № 79-П «Об утверждении Порядка дачи согласия на продажу недвижимого имущества, закрепленного за

областными государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления»;

-Постановление Правительства Саратовской области от 20 августа 2004 года № 173-П «Об утверждении примерного устава государственного унитарного предприятия Саратовской области, решение о создании которого принято Правительством области, примерного трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Саратовской области, решение о создании которого принято Правительством области, и Положения об условиях оплаты труда руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Саратовской области, решения о создании которых приняты Правительством области»;

-распоряжения Правительства Саратовской области о проекте прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области на каждый год;

-распоряжения Правительства Саратовской области об отчете о результатах приватизации государственного имущества Саратовской области за каждый год;

— иные нормативные правовые акты.