

Счётная палата Саратовской области

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**« ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА САРАТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ»
(СФК-7)**

*Утвержден коллегией Счетной палаты Саратовской области
(решение от 12.04.2018 № 1к)*

Действует с 12.04.2018

Саратов
2018

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Правовые основания экспертизы законопроекта.....	3
3.	Цели экспертизы законопроекта	4
4.	Основные задачи экспертизы законопроекта	4
5.	Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов экспертизы законопроекта	4

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта Закона Саратовской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования» СФК-7 (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Законом Саратовской области от 27.09.2011 №125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области»;
- Законом Саратовской области от 16.01.2008 №3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области»;
- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы организации проведения Счетной палатой Саратовской области (далее – Счетная палата) экспертизы проекта закона Саратовской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – законопроект) в пределах полномочий Счетной палаты.

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Счетной палаты.

1.4. Цель Стандарта – обеспечение своевременного и качественного выполнения требований законодательства Российской Федерации и Саратовской области в части проведения Счетной палатой экспертизы законопроекта.

1.5. Сфера применения Стандарта – деятельность Счетной палаты, связанная с экспертизой законопроекта. При проведении экспертизы законопроекта не подлежит применению стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2. Правовые основания проведения экспертизы законопроекта

Правовыми основаниями проведения экспертизы законопроекта являются нормы, установленные п.п.11, 12 ст.145 БК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.1 ст.14 и ч.1 ст.25 Закона Саратовской области от 16.01.2008 №3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», п.2 ч.1 ст.10 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области».

3. Цели экспертизы законопроекта

3.1. Экспертиза законопроекта является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля нормативных правовых актов в сфере бюджетного законодательства.

3.2. Цели экспертизы законопроекта:

- установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства;
- определение экономической обоснованности показателей законопроекта.

4. Основные задачи экспертизы законопроекта

4.1. Основные задачи экспертизы законопроекта:

а) оценка соответствия показателей и текстовых статей законопроекта, а также представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям действующего законодательства по составу, содержанию и представлению;

б) оценка обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте:
в части источников поступления доходной части:

- установление и анализ полноты отражения межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) и иных поступлений, предусмотренных бюджету Фонда;

в части направлений расходной части:

- установление и анализ обоснованности расходов ТФОМС, направляемых на общегосударственные вопросы, обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования, и решение иных задач.

5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов экспертизы законопроекта

5.1. Поступивший в Счетную палату законопроект в соответствии с резолюцией председателя Счетной палаты направляется на бумажном носителе заместителю председателя Счетной палаты, который курирует проведение экспертизы законопроекта, а также в аудитору или начальнику инспекции Счетной палаты, которому поручается непосредственное проведение экспертизы законопроекта.

5.2. К проведению экспертизы помимо инспекции, которой поручено проведение экспертизы, по распоряжению заместителя председателя Счетной палаты могут привлекаться должностные лица других инспекций Счетной палаты.

5.3. Срок проведения экспертизы законопроекта определяется резолюцией председателя Счетной палаты (при его отсутствии заместителя председателя).

5.5. При проведении экспертизы законопроекта производится анализ текстовой части законопроекта и приложений к нему на предмет соответствия его установленным нормативными правовыми актами структуре, используемыми кодами бюджетной классификации, полноте отражения характеристик и показателей, правовой и экономической обоснованности величин его параметров.

При оценке величин параметров бюджета ТФОМС анализируется их соотносимость с параметрами проекта закона области об областном бюджете в части финансирования обязательного медицинского страхования. Также могут использоваться результаты проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке использования средств ТФОМС, в результате которых выявлялась недостаточность средств по тем или иным направлениям расходов ТФОМС.

5.4. Результаты экспертизы законопроекта оформляются в виде заключения Счетной палаты, которое согласовывается с заместителем председателя Счетной палаты, подписывается председателем Счетной палаты и направляется в Саратовскую областную Думу.

5.5. В заключении Счетной палаты по результатам экспертизы законопроекта должно быть отражено следующее:

- наименование законопроекта;
- сроки и основания рассмотрения законопроекта;
- общая характеристика законопроекта;
- структурные особенности и основные характеристики законопроекта, основные тенденции формирования бюджета;
- оценка соответствия положений законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству в целом;

-оценка соблюдения требований действующего законодательства к полноте, структуре, величине параметров, отраженных в законопроекте:

доходов бюджета ТФОМС;

расходов ТФОМС;

источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

- выводы и предложения по законопроекту.

5.6. При организации экспертизы законопроекта заместителем председателя Счетной палаты задачи экспертизы могут быть дополнены конкретными вопросами (направлениями, показателями), подлежащими дополнительному анализу.